

标题: 审计署报告: 上海社保案201亿资金投向房地产

子标题: 中国新闻

作者: david 新华网

日期: 03月26日

网址: <http://www.canchinese.com/modules/article/view.article.php/c6/1990>

关键词: 上海社保案

摘要: 事实远比已知的触目惊心。就在上海社保案渐入尾声, 主要涉案人员已进入司法审判程序之际(据新华社2006年9月至2007年12月期间报道, 原上海市社保局局长祝均一, 已获刑18年; 原福禧集团董事长张荣坤, 已开庭审判; 原上海市市委书记陈良宇, 已被免职接受调查), 记者获得一份国家审计署所做的2007年第86号《上海市社保基金运营及管理情况专项审计》报告。

事实远比已知的触目惊心。就在上海社保案渐入尾声, 主要涉案人员已进入司法审判程序之际(据新华社2006年9月至2007年12月期间报道, 原上海市社保局局长祝均一, 已获刑18年; 原福禧集团董事长张荣坤, 已开庭审判; 原上海市市委书记陈良宇, 已被免职接受调查), 记者获得一份国家审计署所做的2007年第86号《上海市社保基金运营及管理情况专项审计》报告。

该报告系统揭示了自上世纪90年代上海市社保制度建立至2006年7月17日上海市社保案发之日止, 上海社保基金真实的运营及管理情况。

报告所披露的社保基金整体状况远比此前所暴露的福禧个案更为触目惊心: “多年来, 上海市社保局共计运营基本养老保险基金、企业年金、小城镇保险等8个险种的社保资金, 金额共计达329.44亿, 截至2006年7月17日, 尚未收回的资金达255.41亿, 占运营资金余额387.31亿元的66%。”根据报告, 这些违规运营的社保资金大量投向了和国家宏观政策导向不符的产业领域——比如房地产业。

“截至2006年7月17日, 对44家房地产企业贷款余额201.25亿, 社保资金甚至给不法商人和企业提供了大量的资金支持。”

更有甚者, 上海社保局一方面曾试图弄虚作假掩盖投资损失, 另一方面又曾试图掩盖投资收益。“弄虚作假掩盖损失9262.2万”, “长期两套报表, 瞒报增值收益31.22亿”。

对于自1991年起步的中国养老保险改革, 18年间争议不断, 围绕社保资金该如何运营在业界一直存在两种观点。

一种观点认为, 鉴于我国庞大的人口老龄化压力, 社保资金未来存在巨大的支付压力, 因此应当在完善制度建设的前提下允许社保资金投资运营; 另一种观点则认为, 社保资金是“养命钱”, 不可轻举妄动, 应严格限制投资运营, 以避免可能带来的投资损失风险。

原上海社保局局长祝均一是前一观点的代表人物, 一直以强硬的改革派面目示人。但现在看来, 祝显然忽视了上述两种观点既有交锋的一面, 更有统一的一面, 即在具有完善制度和阳光规则的前提下, 保障社保资金的安全运作。

眼前的这份上海社保审计报告为人们展示了一个“坏的样本”: 在不透明的制度下, 社保资金不仅无法遏制投资冲动, 长期大量违规投资, 而且在投资领域、投资程序、投资收益分配等各个环节, 无不存在严重问题。

更让人忧心的是: 此种状况不独上海, 全国其他地方亦相去不远。

2007年11月, 国家审计署对全国29个省(区、市)社保基金的专项审计结果显示, 1999年前发生的违规金额为23.47亿元, 2000年以来发生的违规金额则高达47.88亿元。